BonelliErede
with LOMBARDI

Focus Team Ambientale
Focus Team *Real Estate*
20 Luglio 2020

Le concessioni demaniali marittime: un tema non solo giuridico

Focus Team Ambientale



Focus Team Leader
Luca Perfetti
luca.perfetti@belex.com
tel. +39-02-771131

Focus Team *Real Estate*



Focus Team Leader
Emanuela Da Rin
emanuela.darin@belex.com
tel. +39-02-771131

Autori
Luca Perfetti
luca.perfetti@belex.com
tel. +39-02-771131

Antonio Giulio Carbonara
antonio.carbonara@belex.com
tel. +39-02-771131

1. Introduzione

È stato appena convertito in Legge (n. 77 del 17 luglio 2020), il D.L. n. 34 del 19 maggio 2020, recante "*Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19*"(c.d. **Decreto Rilancio**), con il quale il legislatore si sta facendo promotore di un nuovo tentativo di estensione della durata delle concessioni demaniali marittime con finalità turistico-ricreative.

La proroga di tali concessioni fino al 31 dicembre 2033, già prevista dalla legge n. 145 del 30 dicembre 2018 (c.d. **Legge di Bilancio 2019**), ha subito numerose contestazioni sulla scorta di pronunce della giurisprudenza comunitaria e amministrativa con riferimento alle responsabilità che derivano dall'applicazione di disposizioni di legge contrarie al diritto comunitario.

Ed infatti il giudice amministrativo non ha mancato di rilevare come la Legge di Bilancio 2019, nella parte in cui dispone l'estensione della durata delle concessioni, abbia – di fatto – disposto una proroga *ex lege* in aperto contrasto con le regole di diritto dell'Unione Europea – e nella specie con la direttiva 2006/123/CE, conosciuta come "**Direttiva Bolkestein**" – che subordinano l'affidamento in concessione dei beni appartenenti al demanio all'indefettibile confronto concorrenziale tra gli operatori.

Il riferimento è anzitutto alla recente pronuncia del **Consiglio di Stato n. 7874** del **18 novembre 2019**, ma non solo. Anche a livello locale, infatti, i **Tribunali Amministrativi Regionali** per la **Campania** (T.A.R. Salerno, Sez. II, sent. n. 221 del 10 febbraio 2020) e per il **Veneto** (T.A.R. Venezia, Sez. I, sent. n. 218 del 3 marzo 2020) hanno di recente ribadito il contrasto tra le previsioni nazionali al riguardo e le prevalenti norme dell'Unione, per l'effetto escludendo qualsiasi meccanismo di estensione automatica della durata delle concessioni demaniali di cui si discuteva.

In tale contesto, con il Decreto Rilancio, l'esecutivo ha inteso superare la richiamata situazione di impasse fornendo ai Comuni costieri (cui spetta la delega di autorità concedente in materia) un nuovo appiglio normativo

This document is provided as a service to clients and other friends for educational purposes only. It should not be construed or relied on as legal advice or to create a lawyer-client relationship.

al quale ancorare la proroga delle concessioni demaniali marittime. La disposizione rilevante del Decreto Rilancio (art. 182, comma 2), per come emendata in sede di conversione, nella sostanza ribadisce il contenuto della proroga disposta dalla Legge di Bilancio 2019, precludendo l'avvio da parte delle amministrazioni competenti dei procedimenti riacquisitivi delle aree oggetto di concessione (in forza di atti concessori vigenti alla data di entrata in vigore della legge di conversione medesima), laddove il concessionario intenda proseguire la propria attività mediante l'utilizzo dei beni del demanio marittimo.

Nel solco della Legge di Bilancio 2019, il Decreto Rilancio, appena convertito in legge, non pare possa essere visto di buon occhio dalle istituzioni dell'Unione né, pertanto, andare esente dalle richiamate censure del giudice amministrativo.

Si tenga conto poi che, allo stato, non risulta ancora adottato il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri (D.P.C.M), che avrebbe dovuto, già entro il 30 aprile 2019 scorso, stabilire i termini e le modalità per le generale revisione del sistema delle concessioni demaniali marittime ed in cui avrebbero dovuto rientrare anche i metodi, gli indirizzi generali e i criteri per la programmazione, pianificazione e gestione integrata degli interventi di difesa delle coste e degli abitati costieri.

I concessionari di arenili e spazi acquei, pertanto, oltre a dover porre particolare attenzione al tema del continuo differimento della scadenza dei propri titoli concessori, saranno presto chiamati ad **adempiere a specifici obblighi di salvaguardia del territorio e del mare** che garantiscano la tutela che tali zone meritano sul piano ambientale.

Tale aspetto non è di secondaria importanza posto che l'estensione degli arenili – che possono essere assentiti in concessione – si va minacciosamente riducendo, a causa della significativo incremento della domanda mondiale di sabbia e di ghiaia, dovuta all'accresciuta urbanizzazione e allo sviluppo delle infrastrutture, nonché alla forte riduzione dell'apporto di sedimenti fluviali ai litorali, che ne comportano l'inesorabile progressiva erosione.

Quale sarà quindi la sorte delle concessioni demaniali marittime di prossima scadenza?

This document is provided as a service to clients and other friends for educational purposes only.
It should not be construed or relied on as legal advice or to create a lawyer-client relationship.

Focus Team Ambientale

Il Focus Team è una costellazione di competenze in diversi ambiti di attività con focus sull'ambiente.

Luca Perfetti
Amministrativo

Renato Bocca
Contenzioso

Raffaele Cassano
Amministrativo

Paolo Di Giovanni
Arbitrati Internazionali

Massimo Merola
Antitrust

Cristina Mezzabarba
Amministrativo

Francesco Sbisà
Penale

Adriana Caviglioli
Contenzioso

Giulio Ponzanelli
Contenzioso

Arianna Colombo
Lavoro

Marco Mastropasqua
Diritto Marittimo e Contenzioso

Massimo Baroni
Contenzioso

Focus Team Real Estate

Il Focus Team è una costellazione di competenze in diversi ambiti di attività con focus sul *real estate*.

Emanuela Da Rin
Bancario e Finanziario

Alessandro Balp
Societario

Matteo Bonelli
Societario

Raffaele Cassano
Amministrativo

Johannes Karner
Societario

Andrea Manzitti
Fiscale

Stefano Nanni Costa
Societario

Massimo Baroni
Contenzioso

Christoff Filippo Cordiali
Fiscale

Alfonso Stanzione
Bancario e Finanziario

This document is provided as a service to clients and other friends for educational purposes only.
It should not be construed or relied on as legal advice or to create a lawyer-client relationship.